



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Izmjene poreznih propisa u 2023. godini

Zagreb, svibanj 2023.

Porezni paket

Mijenjaju se:

1. **Zakon o porezu na dohodak**
2. **Zakon o lokalnim porezima**
3. **Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave**
4. **Zakon o doprinosima**
5. **Zakon o fiskalizaciji u prometu gotovinom**
6. **Zakon o porezu na dobit**
7. **Zakon o PDV-u**
8. **Zakon o poreznom savjetništvu**
9. **Zakon o administrativnoj suradnji u području poreza**

1.

**Zašto sada u
porezne izmjene?**

1. Podignuti životni standard građana

- Povećati plaće, osobito najniže
- Povećati realnu kupovnu moć kućanstava s najnižim dohocima
- Smanjiti nejednakosti

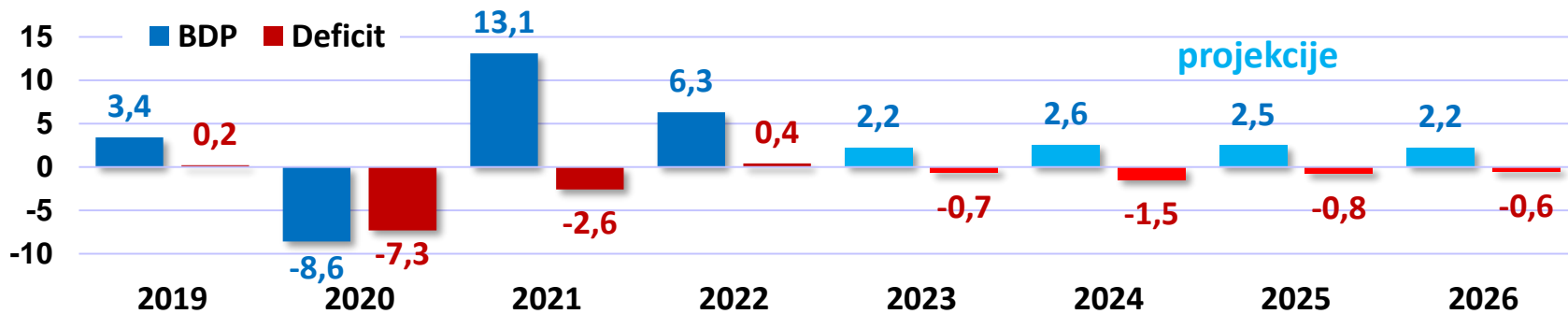
2. Očuvati gospodarski rast

3. Osnažiti fiskalnu autonomiju općina i gradova

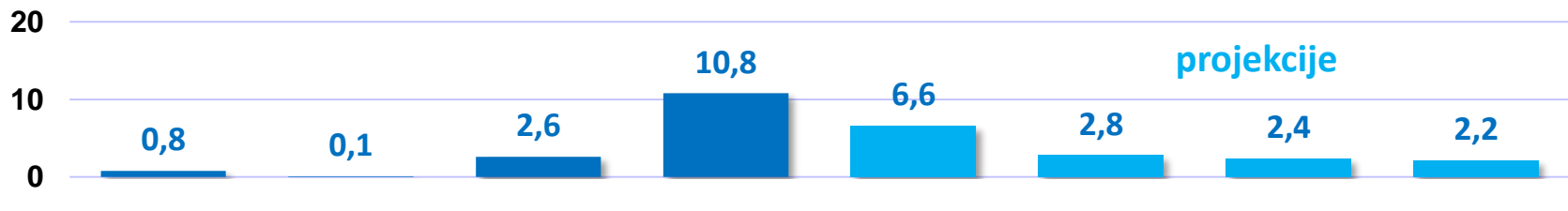
- Omogućiti veću atraktivnost općinama i gradovima

Makroekonomski okvir 2024. – 2026.

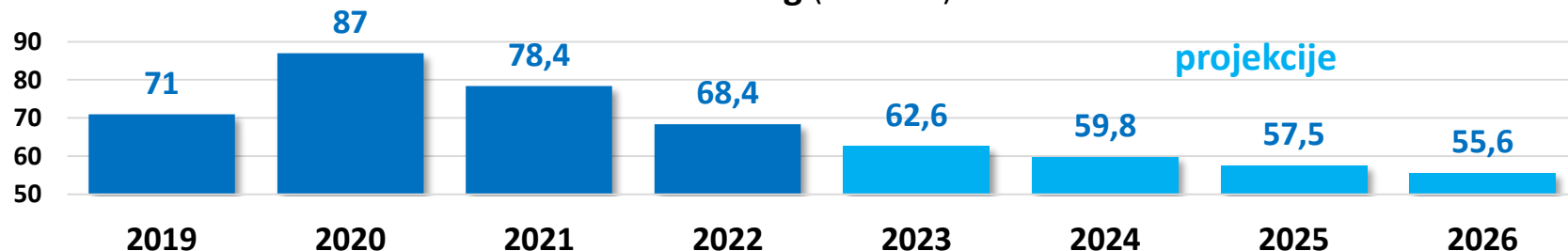
Stopa rasta BDP-a i deficit (% BDP-a)



Stopa inflacije (%)



Javni dug (% BDP-a)



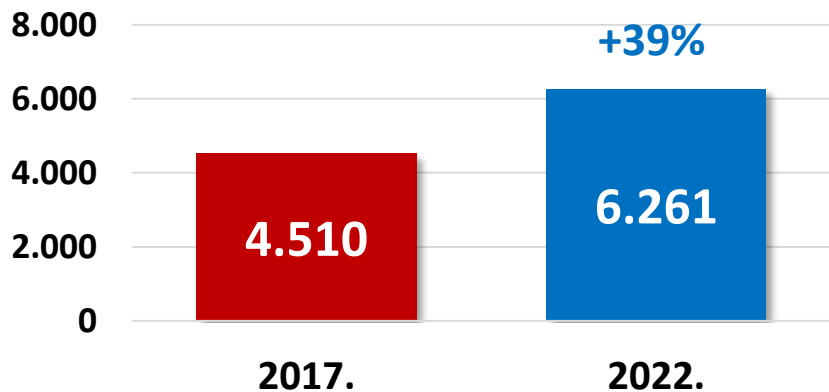
Polazna osnova izrade poreznih izmjena

- 1. U očekivanju usporavanja gospodarskog rasta i smirivanja inflatornih pritisaka, daljnje porezno rasterećenje je tempirano za početak 2024.**
- 2. Cilj je poduprijeti gospodarski rast i povećati životni standard građana.**
- 3. Rasterećenje smanjenjem stope PDV-a bilo bi primjereno kad bi snižavanje stope PDV-a pridonosilo snižavanju cijena u maloprodaji.**
- 4. Alternativna mogućnost povećanja realne kupovne moći građana je snižavanje poreznog opterećenja dohotka.**
- 5. Osobito će pomoći osobama s najnižim dohocima kojima je inflacija najviše smanjila realnu kupovnu moć.**
- 6. Povećat će fiskalnu autonomiju općina i gradova i povećati fiskalnu decentralizaciju**
- 7. Općinama i gradovima daje instrument povećanja svoje atraktivnosti**

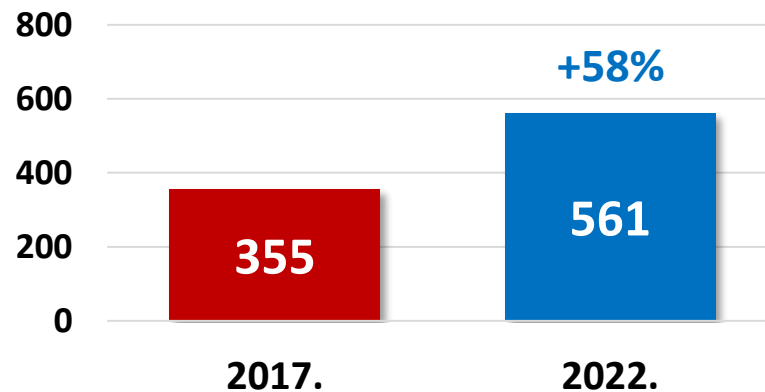
Porast prihoda od poreza na dohodak i prireza

Prikaz za četiri najveća grada (u milijunima kuna)

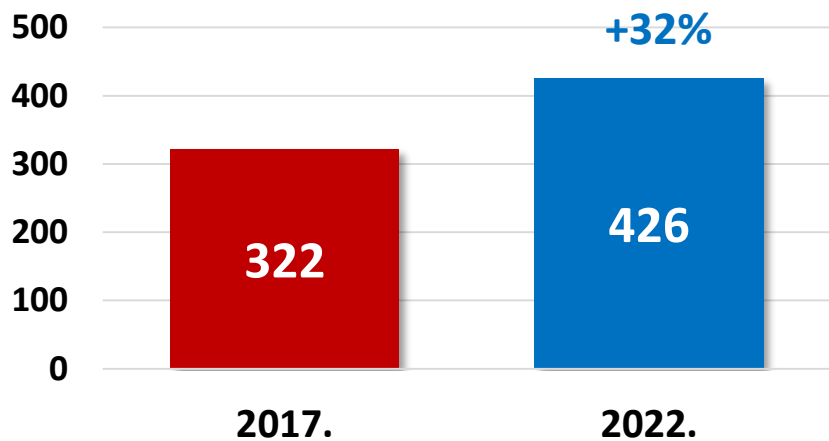
Zagreb



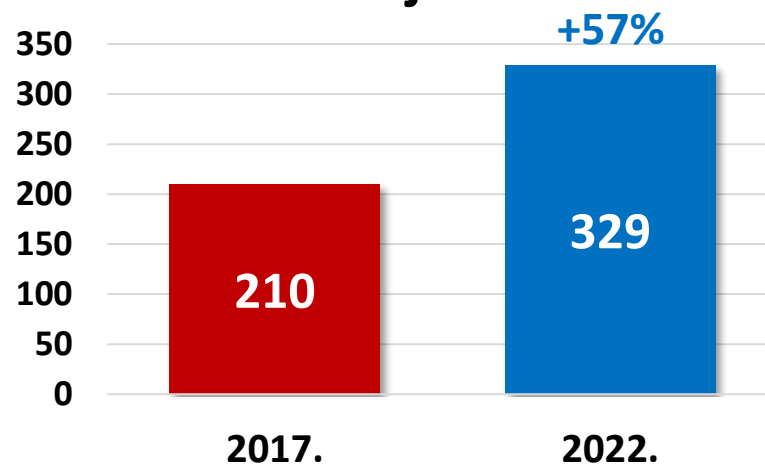
Split



Rijeka

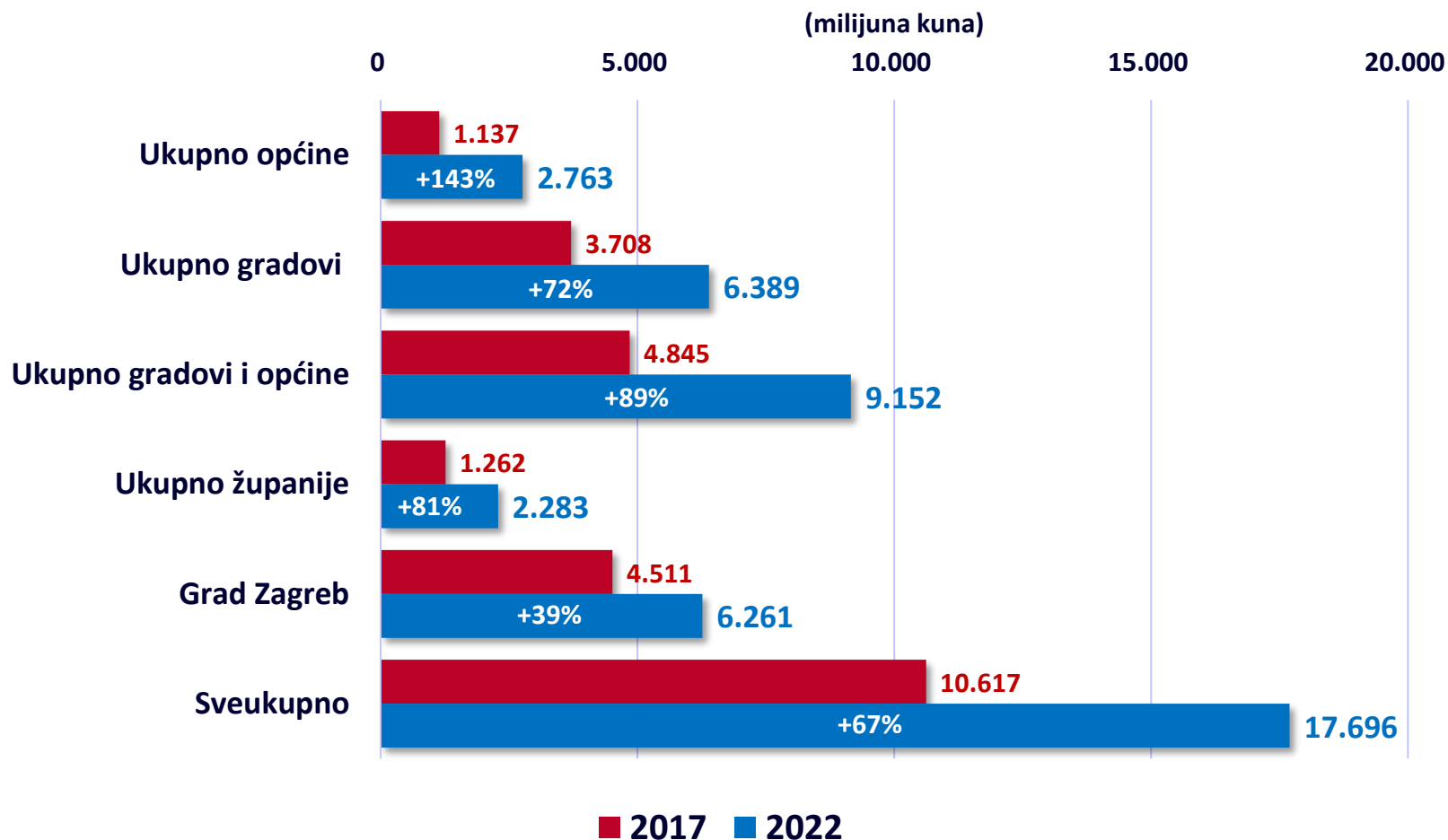


Osijek



Porast prihoda od poreza na dohodak i prireza u JLRS-ima

Porast prihoda od poreza na dohodak i prireza u općinama, gradovima i županijama od 2017. do 2022.



2.

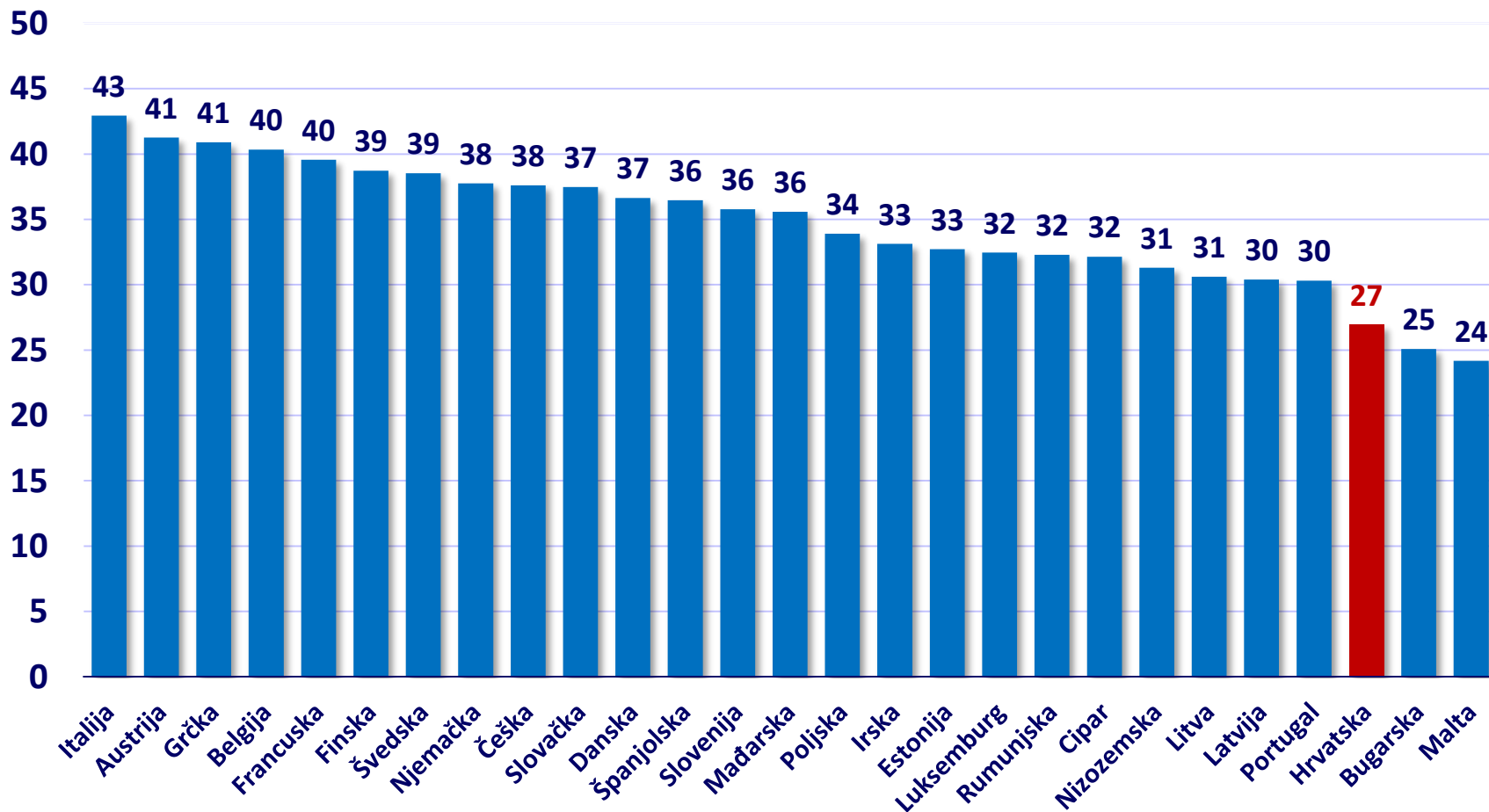
**Kako smanjujemo
opterećenje plaća?**

A.

**kroz smanjenje
poreza na dohodak**

Porez na dohodak – implicitne stope u Europskoj uniji

Prikaz implicitnih poreznih stopa na rad u državama članicama EU-a
(2021., u %)



Porez na dohodak

- **Briše se pojam osnovnice osobnog odbitka**
- **Povećavaju se iznosi osobnog odbitka za uzdržavane članove primjenom koeficijenta na osnovni osobni odbitak:**

Osobni odbitak za uzdržavanog člana
= Koeficijent x Osnovni osobni odbitak

- **Zaokružuju se svi iznosi u korist poreznih obveznika**
- **Podiže se prag za primjenu više stope poreza na dohodak 47.780 € na 50.400 €.**

Porez na dohodak – povećanje iznosa osobnih odbitaka

	Sadašnji sustav – koeficijenti prema osnovici osobnog odbitka od 331,81 €			Novi sustav – koeficijenti prema visini osobnog odbitka od 560 €		Apsolutna i % razlika između sadašnjeg i novog sustava	
	Koef.	kuna	euro	Koef.	euro	euro	%
Mjesečni prag osnovice		30.000	3.982		4.200	218	5,5
Osnovni osobni odbitak		4.000	531		560	29	5,5
Uzdržavani član	0,7	1.750	232	0,5	280	48	20,6
1. dijete	0,7	1.750	232	0,5	280	48	20,6
2. dijete	1,0	2.500	332	0,7	392	60	18,1
3. dijete	1,4	3.500	465	1,0	560	95	20,6
4. dijete	1,9	4.750	630	1,4	784	154	24,4
5. dijete	2,5	6.250	830	1,9	1.064	234	28,3
6. dijete	3,2	8.000	1.062	2,5	1.400	338	31,9
7. dijete	4,0	10.000	1.327	3,2	1.792	465	35,0
8. dijete	4,9	12.250	1.626	4,0	2.240	614	37,8
9. dijete	5,9	14.750	1.958	4,9	2.744	786	40,2
Invalidnost	0,4	1.000	133	0,3	168	35	26,6
Invalidnost 100%	1,5	3.750	498	1,0	560	62	12,5

Iznosi su zaokruženi na cijeli euro

Porez na dohodak – promjene

Povećava se fiskalna autonomija jedinica lokalne samouprave:

- općinama i gradovima omogućuje se da samostalno propišu visinu porezne stope godišnjih poreza za dohodak od nesamostalnog rada, samostalne djelatnosti i drugog dohotka, sve u granicama propisanim zakonom.

Zakonom se propisuju ostali elementi oporezivanja:

- osobni odbitak, neoporezivi primitci, prag za primjenu poreznih stopa i ostali parametri.

Ukida se prirez porezu na dohodak

- pojednostavljuje se porezni sustav

Stope poreza na dohodak uz ukinut prirez

Tijekom IV. kvartala 2023. općine i gradovi dužni su donijeti odluku o visini poreznih stopa poreza na dohodak (PDOH) i objaviti je u Narodnim novinama najkasnije do kraja tekuće godine, sa stupanjem na snagu 1. siječnja 2024.

JLS	Postojeći sustav		Novi prijedlog	
	PDOH	Prirez	Niža stopa PDOH	Viša stopa PDOH
Općine	20% i 30%	do 10%	15% - 22%	25% - 33%
Gradovi s manje od 30.000 stanovnika		do 12%	15% - 22,4%	25% - 33,6%
Gradovi s više od 30.000 stanovnika		do 15%	15% - 23%	25% - 34,5%
Grad Zagreb		do 18%	15% - 23,6%	25% - 35,4%

B.

**kroz smanjenje osnovice
za mirovinsko osiguranje
(I. stup)**

Doprinosi

Do najviše 300 eura smanjuje se osnovica za mirovinsko osiguranje (I. stup)

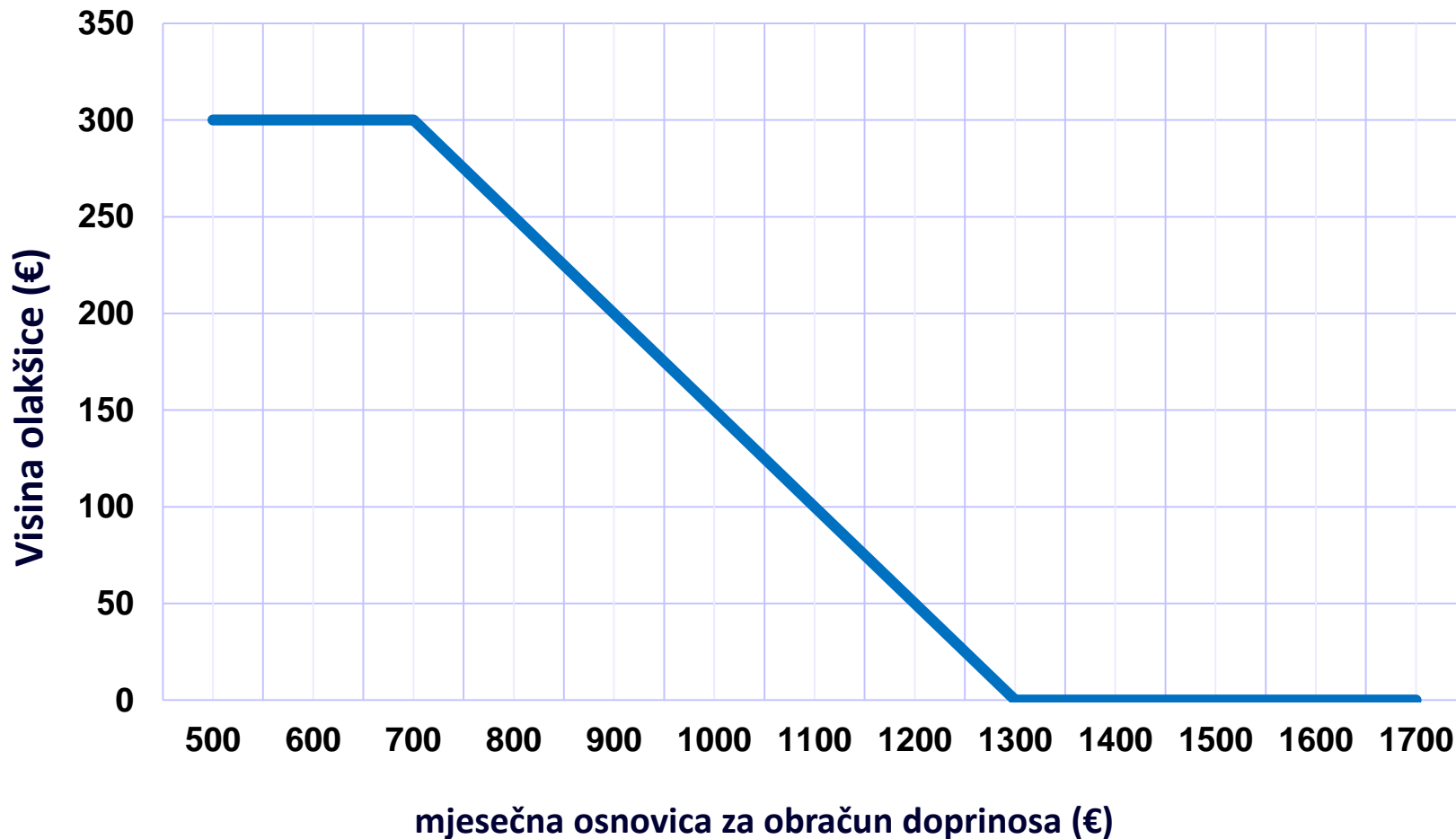
- za bruto plaće do 700 eura: fiksna olakšica od 300 eura
- za plaće od 700,01 do 1.300 eura: postupno smanjenje olakšice.

Mjesečna osnovica za obračun doprinosa (€)	Iznos olakšice (€)
Do 700	300
Od 700,01 do 1.300	$0,5 \times (1.300 - \text{osnovica})$
1.300,01 i više	-

- **Za obveznike mirovinskog osiguranja to znači:** povećanje neto iznosa plaće, osobito za one s najnižim primanjima.
- **To se odnosi na 53,5% ukupnog broja obveznika** koji ne podliježu plaćanju poreza na dohodak (**1,52 milijuna ljudi** od ukupno 2,84 milijuna obveznika)
- **Olakšica ne smanjuje budući iznos mirovine** – za utvrđivanje prava iz mirovinskog osiguranja na temelju generacijske solidarnosti koristit će se puna mjesečna osnovica bez umanjena za olakšicu.

Degresivni iznos olakšice od 300 € naniže

Iznos olakšice prema mjesečnoj osnovici za obračun doprinosa (€)



Primjeri učinaka – za samca

Osoba samac u Bjelovaru	Sadašnje stanje		Obračun nakon olakšice u doprinosima i novog iznosa osobnog odbitka	
	1. primjer	2. primjer	1. primjer	2. primjer
Bruto plaća u eurima	700,00	1.290,00	700,00	1.290,00
Olakšica	0,00	0,00	300,00	5,00
Osnovica za MO I. stup	700,00	1.290,00	400,00	1.285,00
Doprinos za MO I. stup	105,00	193,50	60,00	192,75
Doprinos za MO II. stup	35,00	64,50	35,00	64,50
Dohodak	560,00	1.032,00	605,00	1.032,75
Osobni odbitak	530,90	530,90	560,00	560,00
Porezna osnovica	29,10	501,10	45,00	472,75
Porez na dohodak 20%	5,82	100,22	9,00	94,55
Prerez porezu na dohodak (Grad Bjelovar 0%)	0,00	0,00	0,00	0,00
Ukupno porez i prerez	5,82	100,22	9,00	94,55
Neto plaća	554,18	931,78	596,00	938,20
Razlika			41,82	6,42

Primjeri učinaka – za obitelj s dvoje djece

Osoba u Bjelovaru s dvoje uzdržavane djece	Sadašnje stanje		Obračun nakon olakšice u doprinosima i novog iznosa osobnog odbitka	
	1. primjer	2. primjer	1. primjer	2. primjer
Bruto plaća u eurima	700,00	1.290,00	700,00	1.290,00
Olakšica	0,00	0,00	300,00	5,00
Osnovica za MO I. stup	700,00	1.290,00	400,00	1.285,00
Doprinos za MO I. stup	105,00	193,50	60,00	192,75
Doprinos za MO II. stup	35,00	64,50	35,00	64,50
Dohodak	560,00	1.032,00	605,00	1.032,75
Osobni odbitak	560,00	1.032,00	605,00	1.032,75
Porezna osnovica	0,00	0,00	0,00	0,00
Porez na dohodak 20%	0,00	0,00	0,00	0,00
Priraz porezu na dohodak (Grad Bjelovar 0%)	0,00	0,00	0,00	0,00
Ukupno porez i priraz	0,00	0,00	0,00	0,00
Neto plaća	560,00	1.032,00	605,00	1.032,75
Razlika			45,00	0,75

C.

**povećanje plaće koje se postiže
kombinacijom tih dviju mjera**

Učinak promjena u obračunu doprinosa i poreza na dohodak na javna davanja

Javno davanje	Iznos (mln €)
Smanjenje prihoda od mirovinskog osiguranja (1. stup)	329
Smanjenje prihoda od poreza na dohodak	108
Ukupno	437

Povećanje neto plaće kroz povećanje osobnog odbitka u porezu na dohodak (bez uvođenja olakšice za doprinose)

Mjesečna osnovica za obračun doprinosa (€)	Prosječno povećanje neto plaće po pojedinim razredima (€)
do 700	0,75
700,01 do 900	3,47
900,01 do 1100,00	4,83
1100,01 do 1300,00	6,55
1300,01 do 1500,00	7,99
1500,01 do 1700	11,18
iznad 1700	15,42
UKUPNO (prosječno)	7,15

Povećanje neto plaće kroz uvođenje olakšice na doprinose za mirovinsko osiguranje* (bez povećanja osobnog odbitka)

Mjesečna osnovica za obračun doprinosa (€)	Prosječno povećanje neto plaće po pojedinim razredima (€)
do 700	42,90
700,01 do 900	34,30
900,01 do 1100,00	20,66
1100,01 do 1300,00	6,72
1300,01 do 1500,00	-
1500,01 do 1700	-
iznad 1700	-
UKUPNO (prosječno)	17,35

**samo mirovinsko osiguranje I. stup*

Promjene prihoda od poreza na dohodak 2021. – 2022.

Tip jedinice	Porez i prirez na dohodak 2021. (mln €)	Porez i prirez na dohodak 2022 (mln €)	Razlika (mln €)	Razlika (%)
Gradovi	592	741	149	20,1%
Grad Zagreb	698	830	133	16,0%
Općine	192	249	56	22,7%
Županije	224	287	63	22,0%
Ukupno	1.706	2.107	401	19,0%

3.

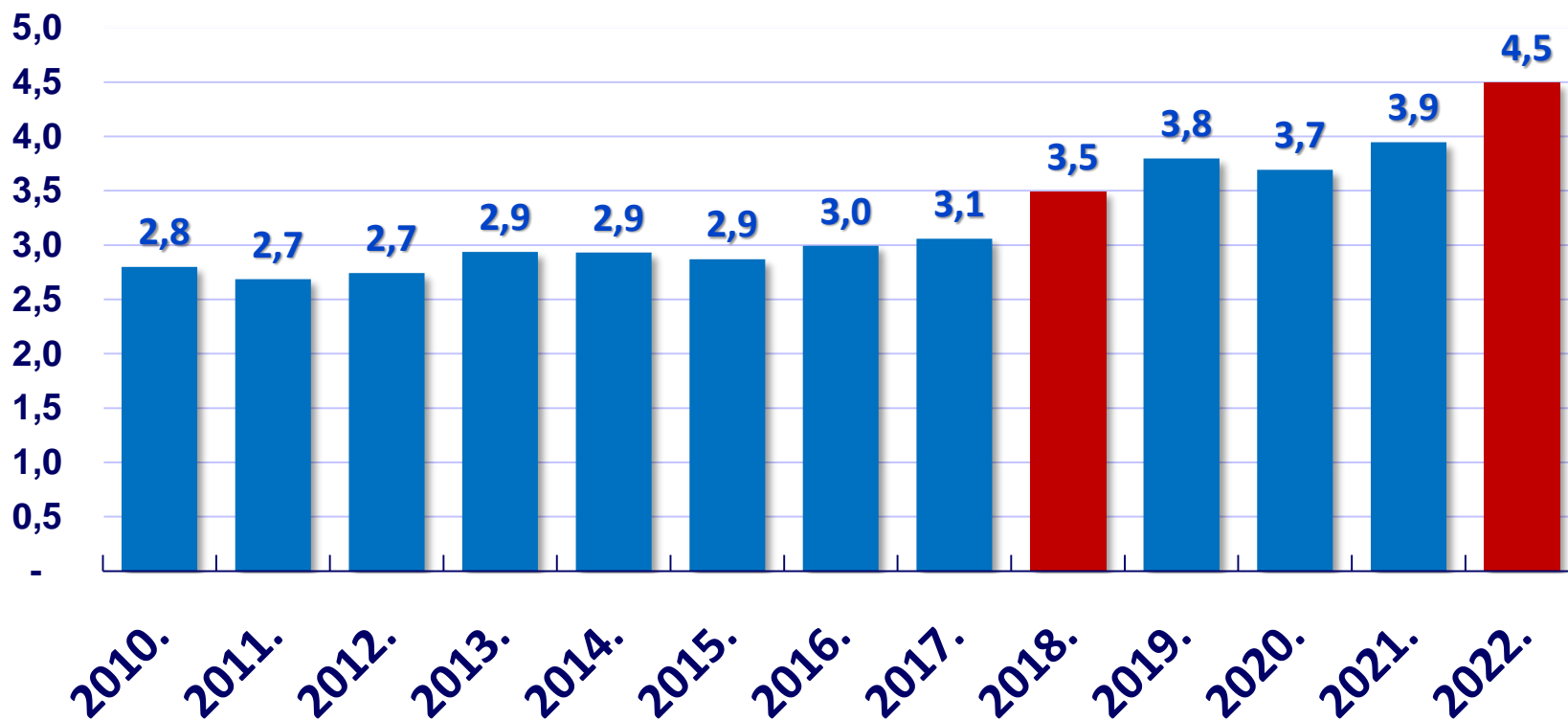
**Promjene za
općine i gradove**

Prihodi poslovanja lokalne samouprave

- 2018. uveden je fond fiskalnog izravnanja u iznosu od 265 milijuna €
- 2022. prihodi od poreza na dohodak porasli su za 401 milijun € (za 23%)

Prihodi poslovanja JLP(R)S

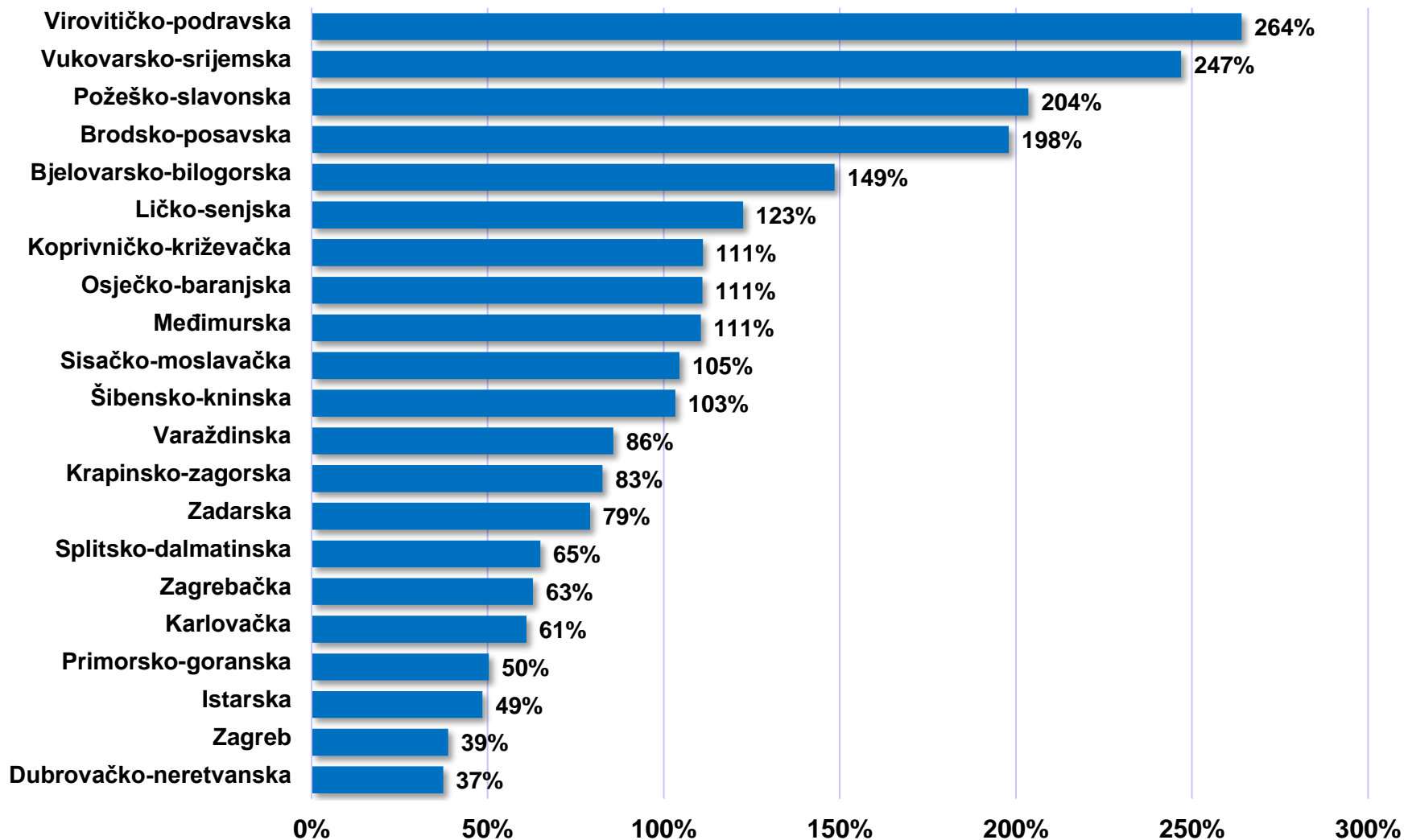
(od 2010. do 2022. godine, u mlrd. €)



Povećanje prihoda županija (2017. – 2022.)

Povećanje prihoda županija od poreza na dohodak i fiskalnog izravnanja

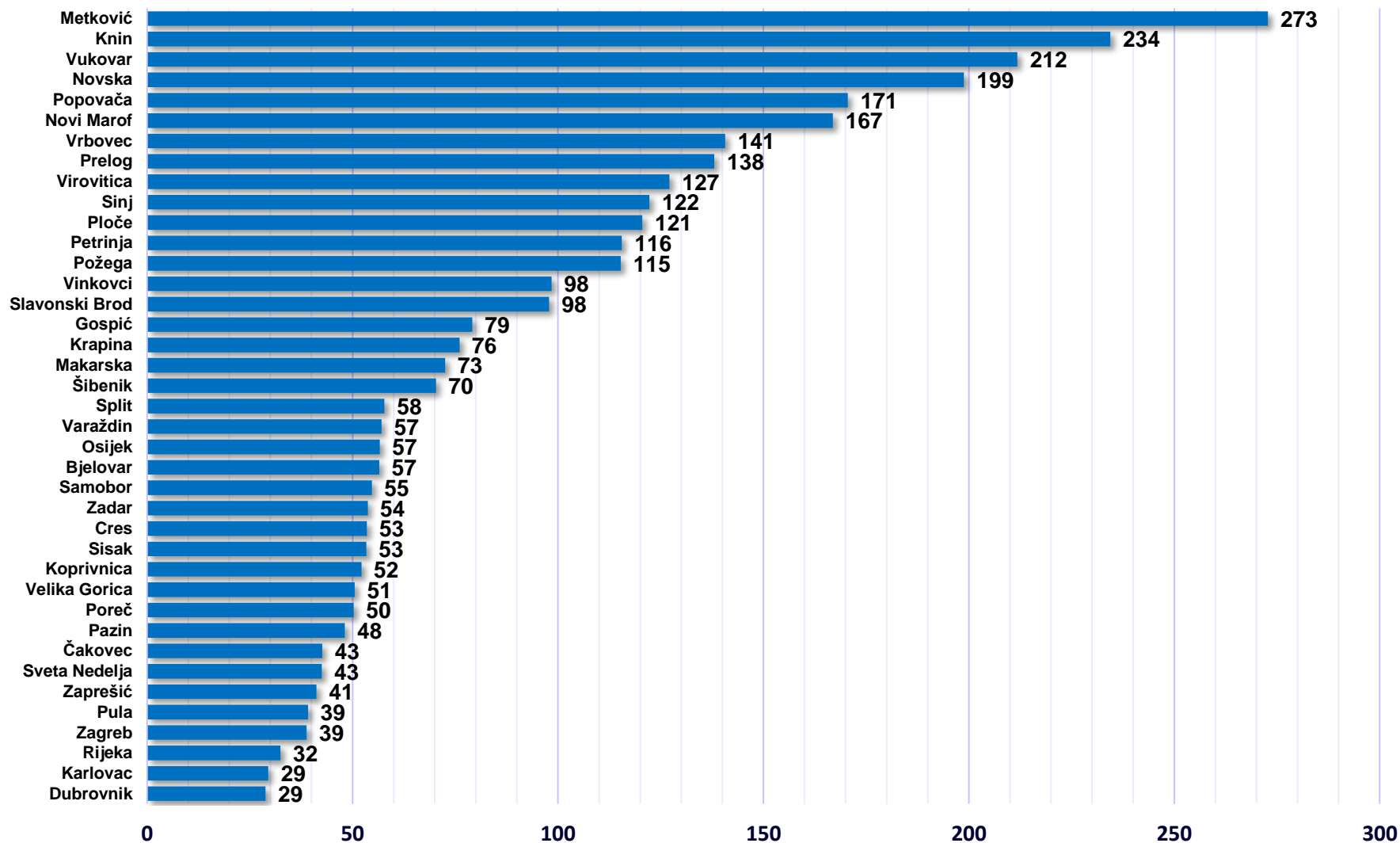
(od 2017. do 2022., u %)



Primjeri povećanja prihoda gradova (2017. – 2022.)

Povećanje prihoda od poreza na dohodak, prireza i fiskalnog izravnanja

(od 2017. do 2022., u %)



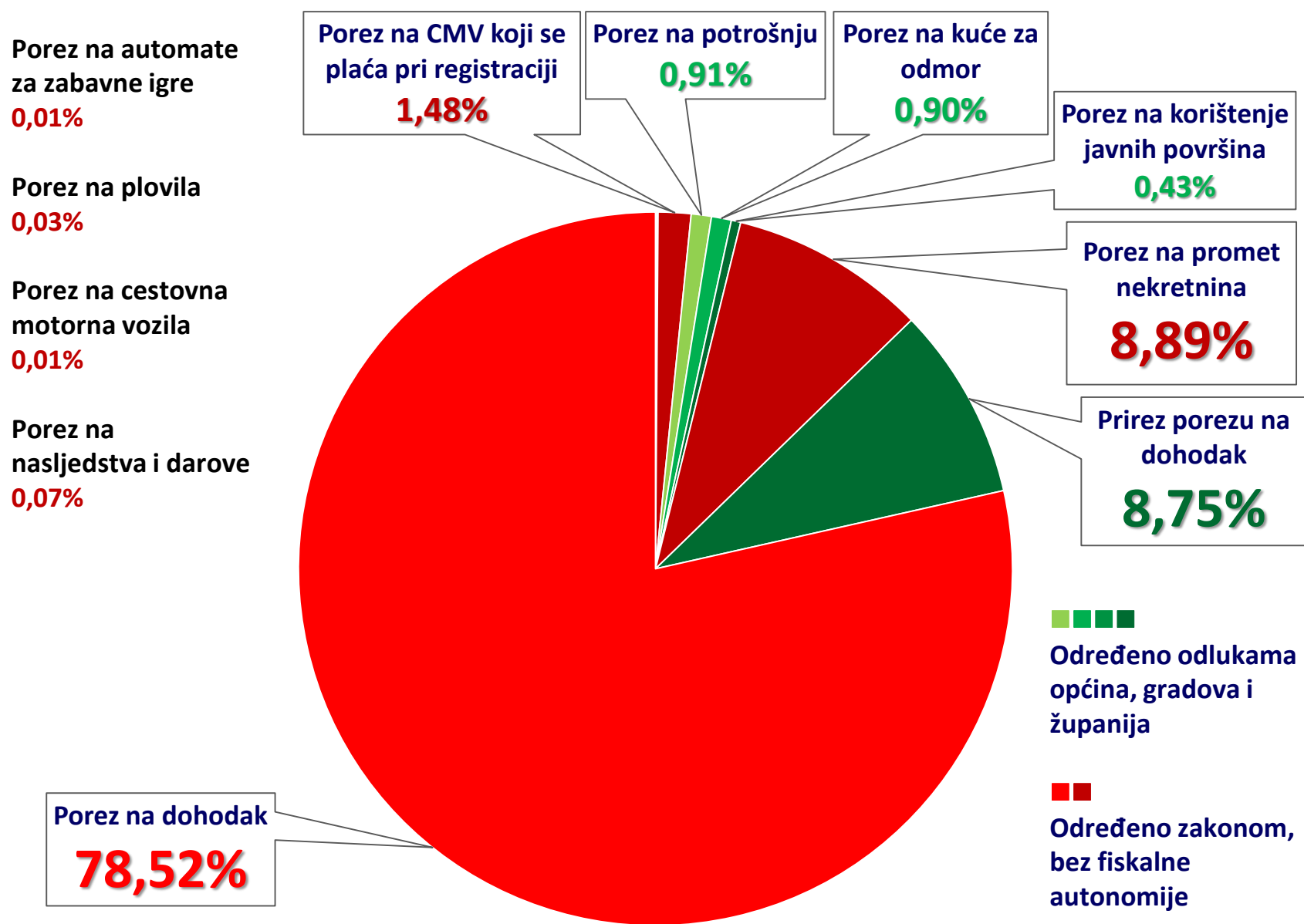
Lokalni porezi općina i gradova (u 2022.)

	Županija	Broj JLS	Porez na potrošnju	Porez na kuće za odmor	Porez na korištenje javnih površina	Prirez porezu na dohodak	Paušalni porez
1	Grad Zagreb	1	1	1	0	1	1
2	Zagrebačka	34	27	33	22	31	30
3	Zadarska	34	34	32	6	8	34
4	Vukovarsko-srijemska	31	28	32	13	17	24
5	Virovitičko-podravska	16	15	9	16	4	14
6	Varaždinska	28	27	23	25	27	27
7	Osječko-baranjska	42	37	29	30	25	27
8	Ličko senjska	12	12	11	10	10	12
9	Splitsko-dalmatinska	55	53	48	25	36	55
10	Šibensko-kninska	20	20	17	12	18	19
11	Brodsko-posavska	28	27	14	12	19	15
12	Dubrovačko-neretvanska	22	19	20	15	15	22
13	Međimurska	25	19	13	21	1	18
14	Bjelovarsko-bilogorska	23	22	17	20	8	17
15	Sisačko-moslavačka	19	18	17	8	12	18
16	Karlovačka	22	22	22	17	11	21
17	Koprivničko-križevačka	25	23	10	24	2	23
18	Krapinsko-zagorska	32	28	30	28	10	27
19	Primorsko-goranska	36	34	36	21	12	36
20	Istarska	41	41	41	30	30	41
21	Požeško-slavonska	10	10	8	1	8	10
	Ukupno	556	517	463	356	305	491

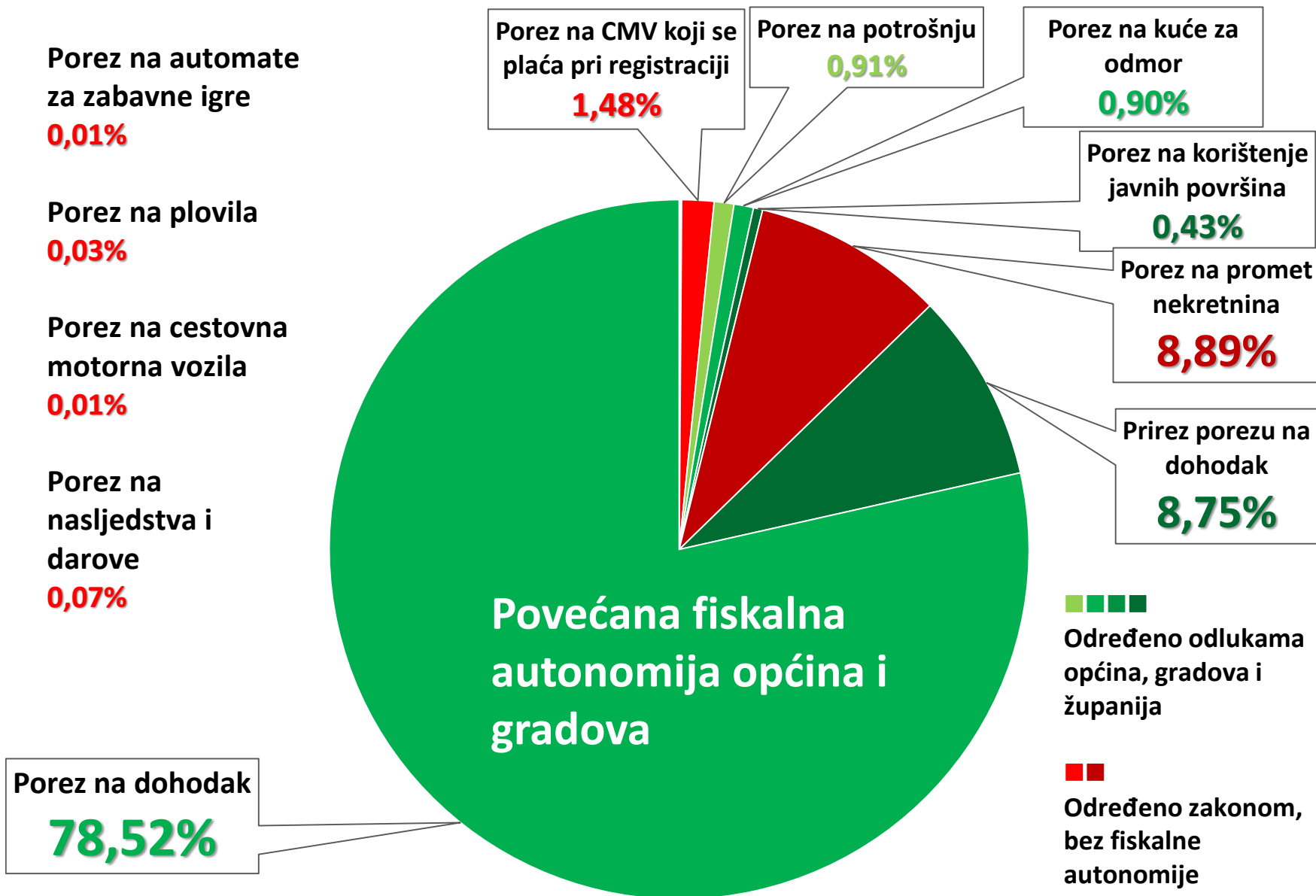
Porezna autonomija lokalnih vlasti u 2022

	Lokalni porezi	Stopa	Stopu određuje	Osnovicu određuje	Izuzeća određuje
Županije	Porez na nasljedstva i darove	4%	zakon	zakon	zakon
	Porez na cestovna motorna vozila		zakon	zakon	zakon
	Porez na plovila		zakon	zakon	zakon
	Porez na automate za zabavne igre	13,27 €	zakon	zakon	zakon
Općine i gradovi	Porez na potrošnju	0-3%	odluka JLS	zakon	-
	Porez na kuće za odmor	0 / 0,66-1,99€	odluka JLS	zakon	zakon
	Porez na korištenje javnih površina		odluka JLS	odluka JLS	odluka JLS
	Porez na promet nekretnina	3%	zakon	zakon	zakon
	Prerez porezu na dohodak	0-18%	odluka JLS	zakon	zakon
	Porez na dohodak (zajednički prihod)	20% / 30%	zakon	zakon	zakon

Porezna autonomija lokalnih vlasti u 2022. (% poreznih prihoda)



Porezna autonomija lokalnih vlasti u 2024. (% poreznih prihoda)



Raspodjela poreza na dohodak na temelju Zakona o financiranju JLP(R)S

Raspodjela prihoda od poreza na dohodak (u %)

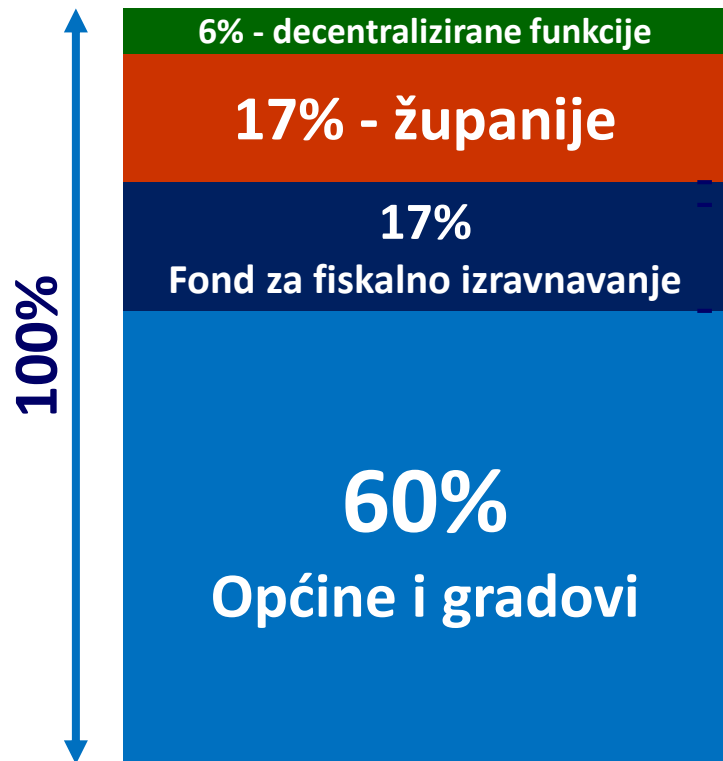
	Udio
Općina ili grad	74
Županija	20
Decentralizirane funkcije	6

Dodatni udio u porezu na dohodak za preuzete decentralizirane funkcije (%)

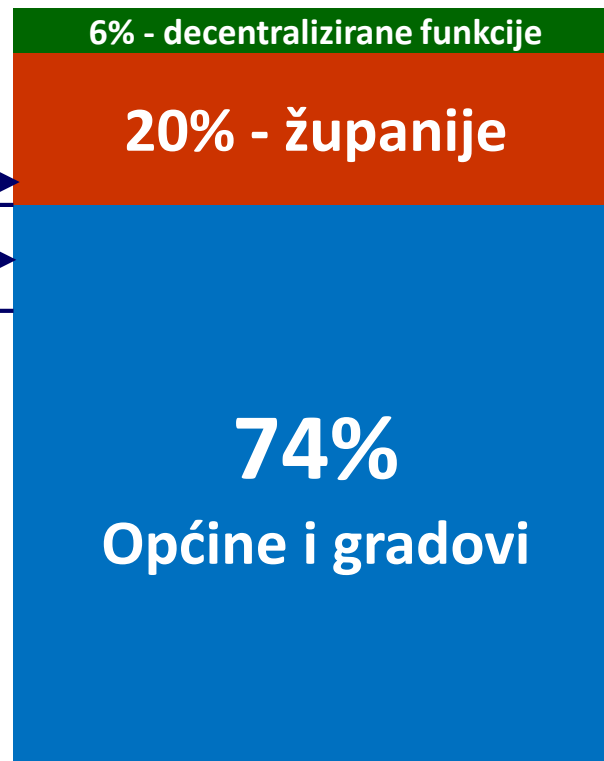
	Udio
Osnovno školstvo	1,9
Srednje školstvo	1,3
Socijalna skrb (<i>Domovi za starije</i>)	0,8
Zdravstvo	1
Vatrogastvo (<i>JVP</i>)	1
Ukupno	6

Raspodjela prihoda od poreza na dohodak na JLP(R)S

Raspodjela prihoda
od 2017. do 2020.



Raspodjela prihoda
od 2021.



3% →
14% →

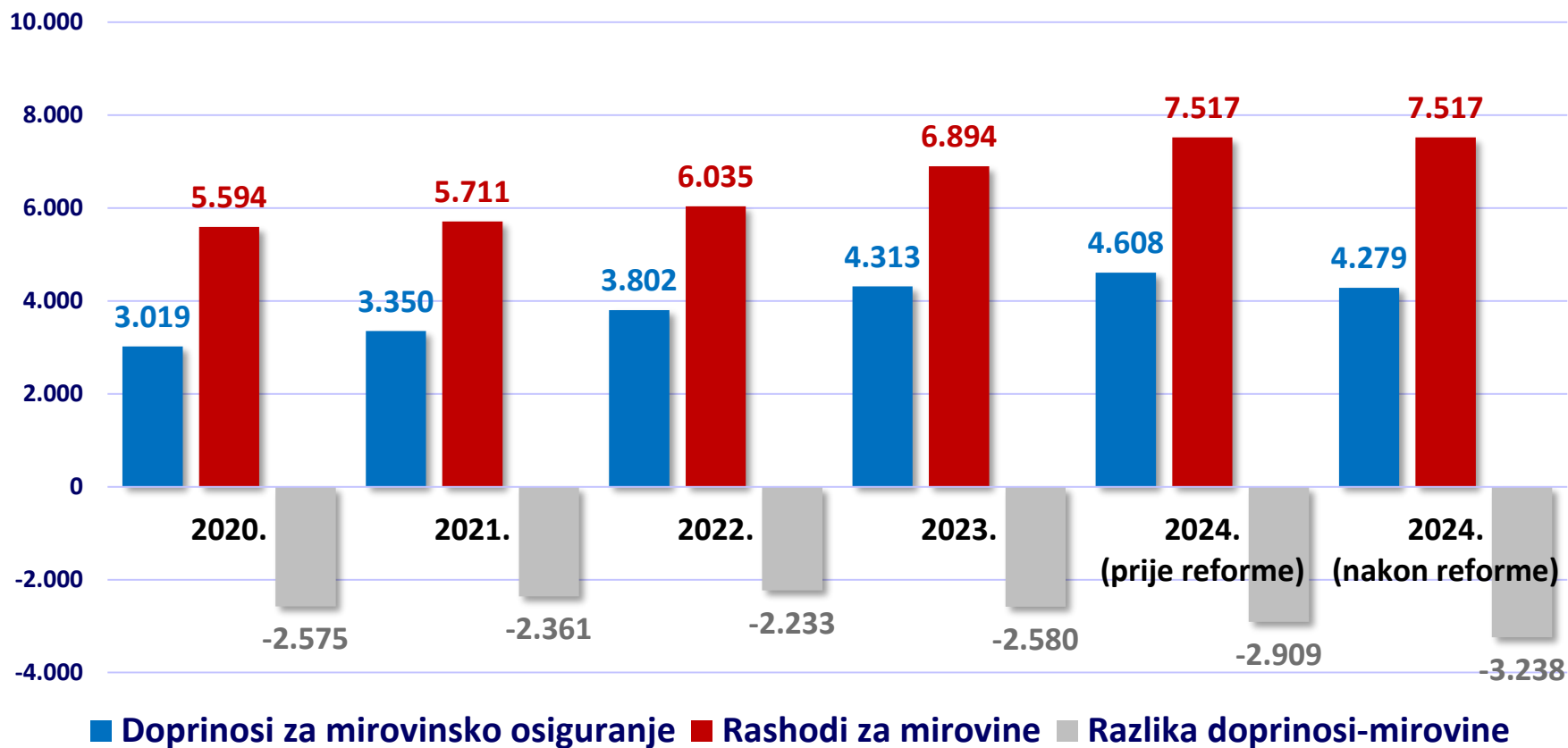
Država je 2021. na sebe
preuzela fiskalno izravnavanje



2 mlrd kn/god.
iz Državnog proračuna
za fiskalno izravnavanje

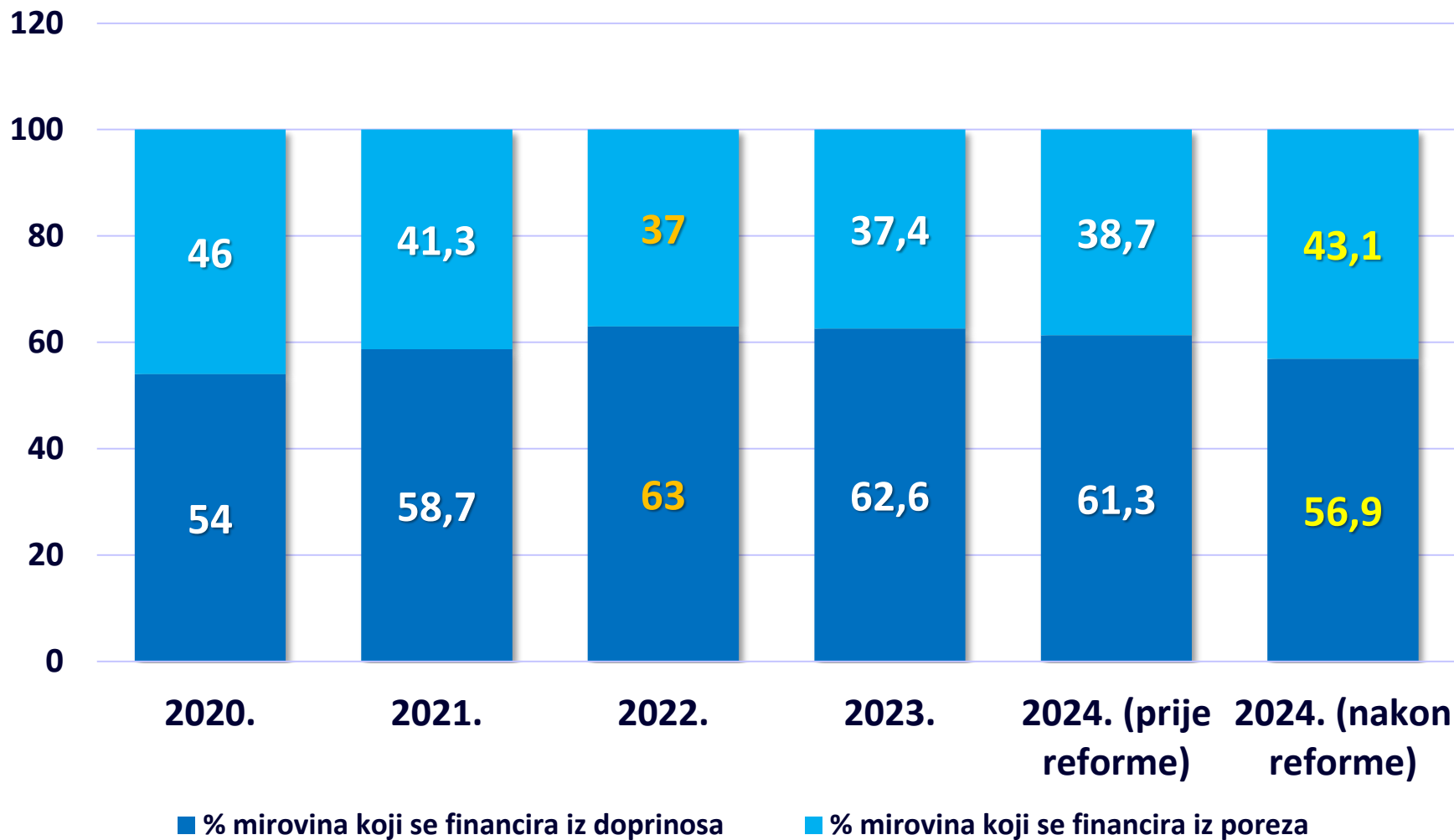
Doprinosi i rashodi za mirovinsko osiguranje

(milijuni eura)



Mirovine i doprinosi

Financiranje mirovina iz doprinosa i poreza



4.

Ostale

porezne izmjene

Porez na dohodak porezni tretman napojnica

Određuje se porezni tretman napojnica

- **Iznos neoporezive napojnice određuje se na $560 \text{ €} \times 6 = 3.360 \text{ €}$**
(za plaćanja u gotovini i karticama)
- **Iznos napojnice iznad neoporezivog dijela oporezuje se** kao konačan drugi dohodak **po stopi od 20%** (obračun poreza bez doprinosa)

Način provedbe

- **Po svakom naplaćenom računu** (u gotovini ili karticom) iznos napojnice **prijavljuje se u fiskalizaciji**
- **Mjesečni iznos prikupljene napojnice** poslodavac iskazuje po OIB-u zaposlenika **kroz JOPPD obrazac**
- **Porez na dohodak** obračunava se **na iznos koji premaši neoporeziv iznos** napojnice.

Porez na dohodak – Ostale promjene

- **Donacije.** Preciziraju se postojeće mogućnosti doniranja u opće korisne svrhe u iznosu **većem od 2% prihoda** prethodne godine, ako postoje programi i odluke nadležnih ministarstva (npr. gradnja sportske infrastrukture u skladu sa strateškim dokumentima za razvoj sporta).
- **Amortizacija.** Povećava se na **650 eura** vrijednost imovine na koju se primjenjuje obračun amortizacije.
- **Opcijska dodjela udjela.** Izjednačava se opcijska dodjela udjela s opcijskom dodjelom dionica: radi stimulacije zaposlenika omogućit će se dodjela udjela u društvu kroz **porezni tretman dohotka od kapitala** (bez obračuna doprinosa)
- **28. veljače: rok za plaćanje poreza na dohodak po godišnjem obračunu.** Radi pojednostavljenja sustava uvodi se **fiksni datum plaćanja** umjesto prema danu podnošenja prijave.

Porez na dobit – promjene

- **Zaokruživanje.** Iznos u eurima zaokružuje se u korist poreznih obveznika.
- **Amortizacija.** Povećava se na **650 eura** vrijednost imovine na koju se primjenjuje obračun amortizacije.
- **Donacije.** Preciziraju se postojeće mogućnosti doniranja u opće korisne svrhe u iznosu **većem od 2% prihoda** prethodne godine, ako postoje programi i odluke nadležnih ministarstva (**sport, zdravstvo, kultura** itd.)
- **30. travnja: rok za plaćanje poreza na dobit po godišnjem obračunu.** Radi pojednostavljenja sustava uvodi se **fiksni datum plaćanja** umjesto prema danu podnošenja prijave.
- **Porez po odbitku**
 - ukida se za **istraživanje tržišta i poslovno savjetovanje.**
 - ukida se za **dividende** za područje Europskog gospodarskog prostora
 - povećava se za **nesurađujuće jurisdikcije s 20% na 25%**

Porez na dodanu vrijednost – promjene

Pojednostavljuje se postupak ispravka porezne osnovice

- **PDV ne tereti se isporučitelja** ako nije u mogućnosti naplatiti cijeli iznos ili dio dospjelih potraživanja koja nisu naplaćena dulje od jedne godine
 - **Umanjuje se porezna osnovica** u roku od 6 mjeseci, ako su obavljene radnje pažnjom dobrog gospodarstvenika, odnosno ako su poduzete radnje za naplatu dospjelog potraživanja (ovršni postupak, utuženje na sudu, postignuta nagodba ili dr.)
- **Usklađivanje s Direktivom Vijeća (EU) 2020/284** od 18. veljače 2020. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu uvođenja određenih zahtjeva za pružatelje platnih usluga
 - *uvodi se obveza pružateljima platnih usluga na razini EU za dostavu podataka. Cilj je **sprječiti izbjegavanje plaćanja obveze PDV-a**, posebno od nerezidenata koji posluju u drugim državama članicama.*
- **Zaokruživanje iznosa u eurima**
 - *povećava se prag za upis u registar obveznika PDV-a s 39.816,84 € **na 40.000 €***

Ostali propisi

Mijenjaju se:

Zakon o poreznom savjetništvu

- Pojednostavljuje stjecanje statusa poreznog savjetnika te ukida većinski vlasnički uvjeti za osnivanje društva za porezno savjetništvo
- Omogućava slobodno prekogranično pružanje usluga za porezne savjetnike iz svih zemalja članica OECD-a
- Omogućava zastupanje pred upravnim sudovima u sporovima u vezi s poreznim postupcima
- Usklađuje se sa Zakonom o uvođenju eura

Zakon o administrativnoj suradnji u području poreza

- Omogućuje provedbu Mnogostranih sporazuma nadležnih tijela o automatskoj razmjeni
- Uvodi se Uredba Vijeća u pogledu mjera za jačanje administrativne suradnje na području PDV-a

Lokalni porezi

- Poveća se raspon za porez na kuće za odmor – od 0,60 € do 5,00 €/m²

Hvala na pažnji